

LEPTA, CATALOGO, COSTI STANDARD E QUESTIONI DEL FINANZIAMENTO:
PRESUPPOSTI CONCETTUALI, DIFFICOLTA' METODOLOGICHE,
CRITICITA' DI APPLICAZIONE

Il percorso ideale e il percorso possibile

Riccardo Guolo

*Dirigente del Servizio Pianificazione, Progettazione e Sviluppo di ARPA Veneto
Referente focus group 1 "semantica e catalogo", Area 8 Gruppo di lavoro 60 LEPTA del Piano triennale 2014/2016 SNPA*

i presupposti concettuali





**Se non credi veramente in ciò che stai facendo,
nelle ragioni per cui lo stai facendo
e nelle persone che lo fanno insieme a te
non puoi infiammare le menti e i cuori
e promuoverne l'impegno verso una causa.**

Herbert "Herb" Dwight Kelleherr (12 marzo 1931)

cofondatore e precedente presidente del consiglio di amministrazione della Southwest Airlines

Il percorso ideale

IL VALORE DEI LEPTA
(Fondo Ambientale Nazionale?)

UNIFORMITA' DEI PROCESSI
(sulle prestazioni definite Lepta)

LEPTA
(sulle principali prestazioni)



LETA

CATALOGO
(dei Servizi e prestazioni SNPA)

LEGGE SNPA
(132/2016)

Il percorso possibile

- ✓ ***Quello che abbiamo già fatto***
- ✓ ***Quello che stiamo facendo***
- ✓ ***Quello che dovremo necessariamente fare***



LA LEGGE



LEGGE 28 giugno 2016, n. 132
GU n.166 del 18 luglio 2016
Vigente al 14 gennaio 2017

TALMENTE ATTESA CHE È STATA ACCOLTA DA SOSPURI DI SODDISFAZIONE E CON GIUBILO ACRITICO



E' LA LEGGE DAI MILLE DECRETI (IN REALTÀ I PRINCIPALI SONO 10) CHE CON LE LORO PROGRESSIVE SCADENZE SARANNO LA MISURA DELL'EFFICACIA DEL PERCORSO



È QUINDI IN SOSTANZA UNA LEGGE CHE ATTIVA IL PERCORSO DI CREAZIONE DEL SNPA, NON CREA L'SNPA



e le tappe del percorso le conosciamo

16 settembre 2016

60 gg. da pubblicazione

DPR incompatibilità normative

13 febbraio 2017

30 gg. da entrata in vigore

DPR su regolamento per individuazione personale in attività ispettive

14 aprile 2017

90 gg. da entrata in vigore

Decreto MATTM su funzioni degli organismi collegiali trasferiti a ISPRA

Deliberazioni ISPRA su statuto e regolamenti di funzionamento e organizzazione

Decreto MATTM su modalità di assegnazione alle Agenzie degli introiti conseguenti al rilascio di pareri, controlli, ecc ...

14 maggio 2017

120 gg. da entrata in vigore

Atti ISPRA per procedure ufficiali di supporto e coordinamento verso Agenzie

segue



Il quadro esaustivo è una tabella molto più complessa, che vede per ciascun atto diversi passaggi istituzionali

riferimenti a L. 28 giugno 2016 n. 132

	CHI	COSA	ARGOMENTO	
16 settembre 2016 <i>60 gg. da pubblicazione</i>	PRESIDENTE REPUBBLICA	emana il decreto	incompatibilità normative	articolo 16 comma 3
13 febbraio 2017 <i>30 gg. da entrata in vigore</i>	ISPRA CON AGENZIE	predisposizione schema	regolamento per individuazione personale in attività ispettive	articolo 14 commi 1, 3 e 4
	COMMISSIONI PARLAMENTARI	parere		
	MATTM	proposta		
	MEF E CONFERENZA STATO REGIONI	concerto e intesa		
	PRESIDENTE REPUBBLICA	emana il decreto		
14 aprile 2017 <i>90 gg. da entrata in vigore</i>	MATTM	emana il decreto	Funzioni organismi collegiali del MATTM trasferite a ISPRA	articolo 5 commi 1 e 2
	ISPRA	adeguamento organizzativo in base al decreto 60 gg. prima dell'entrata in vigore		
	ISPRA	deliberazioni di adeguamento regolamenti	statuto e regolamenti di funzionamento e organizzazione	articolo 4 comma 2
	MATTM	decreto	modalità di assegnazione alle Agenzie degli introiti conseguenti al rilascio di pareri, controlli su AIA, impianti soggetti a VIA, ...	articolo 15 comma 4
	MEF	concerto sul decreto		
	CONFERENZA STATO REGIONI	intesa sul decreto		
14 maggio 2017 <i>120 gg. da entrata in vigore</i>	ISPRA	atti di adozione procedure	procedure ufficiali di supporto e coordinamento ISPRA verso Agenzie	articolo 6 comma 1 lettera b
13 giugno 2017 <i>150 gg. da entrata in vigore</i>	MATTM	decreto	tariffe nazionali per le spese poste a carico dei gestori (vedi sopra)	articolo 15 comma 2
13 luglio 2017 <i>180 gg. da entrata in vigore</i>	REGIONI E PROV. AUT TRENTO E BOLZANO	leggi regionali/provinciali	modifiche alle leggi istitutive delle rispettive Agenzie per adeguamento a L132/2016	articolo 7 comma 7 e articolo 16 comma 4
14 gennaio 2018 <i>12 mesi da entrata in vigore</i>	CONSIGLIO SNPA (ISPRA E AGENZIE)	proposta Catalogo, Lepta e criteri di finanziamento	decreto che approva il Catalogo dei Servizi i Lepta e i relativi criteri di finanziamento	articolo 9 comma 3
	MATTM	proposta decreto		
	MINISTRO SALUTE	concerto su decreto		
	CONFERENZA STATO REGIONI	intesa su decreto		
	PRESIDENTE DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI	emana il decreto		

IL CATALOGO

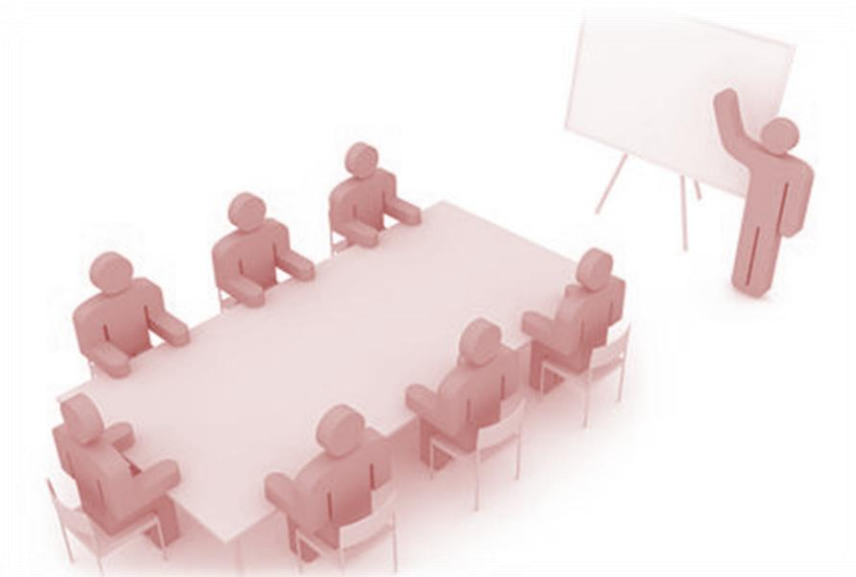
DEI SERVIZI E DELLE PRESTAZIONI DELL'SNPA



LA BOZZA ED5REV3 È STATA APPROVATA DAL CONSIGLIO FEDERALE LO SCORSO 12 LUGLIO 2016

Nei prossimi mesi, con una ricalibratura del gruppo di lavoro, la bozza del catalogo potrà essere ritoccata, limata, implementata dove necessaria.

MA NON STRAVOLTA!



Non credo sia opportuno stravolgere il Catalogo fin qui sviluppato per non far venire meno i criteri con cui è stato **costruito** (secondo un metodo peraltro approvato in sede di GIV e Consiglio Federale con il POD)

CRITERI CON CUI E' STATO COSTRUITO IL CATALOGO SNPA: (ED5REV3)

✓ RIFERIMENTO

a prodotti già diffusi: Catalogo prodotto da AssoArpa nel dicembre 2012 e già utilizzato da alcune agenzie

✓ ADERENZA

articolazione dei servizi secondo le specifiche lettere del comma 1 dell'articolo 3 della legge 132/2016 ovvero il Catalogo rappresenta le funzioni dell'SNPA indicate in legge non quello che le agenzie e ISPRA oggi fanno

✓ SEMPLIFICAZIONE

Si è cercato di unificare le prestazioni vicine rendendole comprensive di processi operativi anche articolati

✓ EQUILIBRIO

Se possibile si è cercato di equilibrare le prestazioni fra i diversi servizi, analizzando i pesi relativi fra servizi

✓ COMPLETEZZA

Si è cercato di massimizzare la completezza delle prestazioni integrando spesso quelle regionali (agenzie) con quelle nazionali (ISPRA)

NEI PROSSIMI GIORNI IL CATALOGO HA UN'URGENZA PRIORITARIA
... deve essere ...

- ✓ **ASSIMILATO DAL SISTEMA**
- ✓ **DISTRIBUITO**
- ✓ **DIFFUSO**
- ✓ **MEDITATO**
- ✓ **RAGIONATO**



- *integrazioni potranno esserci, dovranno esserci, non tanto o solo sulle prestazioni ...*
- *... soprattutto sulla **semantica** e sulle **definizioni qualitative***
- *anche queste ultime dovranno essere condivise e se necessario integrate*

I LEPTA



**COSA SONO I LIVELLI ESSENZIALI DELLE
PRESTAZIONI TECNICHE AMBIENTALI ?**

Abbiamo le definizioni inserite all'articolo 9 della legge 132

✓ **... livello minimo omogeneo in tutto il territorio nazionale per le attività ...**

(comma 1)

✓ **... i parametri funzionali operativi, programmatici, strutturali, quantitativi e qualitativi delle prestazioni delle agenzie** (comma 2)

per Wikipedia i LEPTA sono anche monete greche



LEPTA (singolare lepton) è il nome di alcune unità frazionali usate nel mondo di lingua greca dall'antichità fino ad oggi. La parola significa "**piccolo**" o "**sottile**" e durante i periodi classico ed ellenistico un lepton fu sempre una moneta di poco valore, in genere la denominazione più piccola disponibile.

Nella Grecia moderna, lepton è il nome della frazione, pari ad 1/100, di tutte le valute ufficiali dello stato greco: la Fenice (1827-1832), la Dracma (1832-2001) ed ora l'Euro (2002- ..). Il suo simbolo non ufficiale è Λ.

MA PER NOI SISTEMA COSA SONO?

- ✓ *se ne è parlato ma non vi sono ancora esercizi effettivi di rappresentazione*
- ✓ *di sicuro saranno contenuti nel catalogo, probabilmente saranno parametri delle prestazioni*

in estrema sintesi ...

I LEPTA SARANNO RAPPRESENTABILI DA

**UN NUMERO
ASSOLUTO**

n°

oppure

**UN NUMERO
RELATIVO**

%

ESERCIZIO LEPTA 1

B. CONTROLLI SULLE FONTI DI PRESSIONE AMBIENTALE E DEGLI IMPATTI SU MATRICI E ASPETTI AMBIENTALI

B.3 ATTIVITA' ISPETTIVA SU FONTI DI PRESSIONE

servizio **B.3.1 ISPEZIONI SU AZIENDE A RISCHIO DI INCIDENTE RILEVANTE**

prestazione **B.3.1.2 ispezioni su aziende RIR (soglia inferiore)**

rif. normativo **D.Lgs. 105/2015**

descrizione
 qualitativa della
 prestazione
 tecnica

Ispezioni, pianificate e programmate, disposte dalla Autorità Competente (Regioni), ed effettuate sulla base dei criteri e delle modalità dell'allegato H del D.Lgs. 105/2015, per la valutazione dei Sistemi di Gestione della Sicurezza, redatti ai sensi dell'allegato B del D.Lgs. 105/2015. Le ispezioni, realizzate ai sensi dell'articolo 27 del D.Lgs. 105/2015 si concludono con un rapporto conclusivo, redatto dalla Commissione Ispettiva nominata, che viene trasmesso alle Autorità Competenti

La normativa vincolante la prestazione indica che

Ogni impianto autorizzato deve essere verificato (SGS) almeno una volta ogni 2 anni

da CATALOGO
 DEI SERVIZI
 DEL SNPA
 ED5REV3



ESERCIZIO LEPTA 1 *(segue)*

IL LEPTA B3.1.2
potrebbe essere



50% degli impianti RIR autorizzati
(soglia inferiore)

ovvero un numero relativo

ESERCIZIO LEPTA 2

A. MONITORAGGI AMBIENTALI

A.1 MONITORAGGI DELLO STATO DELL'AMBIENTE

servizio

A.1.1 MONITORAGGIO DELLA QUALITA' DELL'ARIA

prestazione

A.1.1.2 valutazione della qualità dell'aria ed elaborazione analisi di stato e/o andamento previsioni

rif. normativo

D.Lgs. n. 155/2010 - D.Lgs. 171/2004 - Decisione 2011/850/EU - - Decisione CE 850 del 2011 - Convenzione di Ginevra sull'Inquinamento Transfrontaliero e protocolli attuativi - D.lgs. 171/2004 - D.Lgs. 152/2006- Regolamento (CE) n. 842/2006 - DPR n. 43/2012- DPR n. 157 dell'11 luglio 2011

descrizione
 qualitativa della
 prestazione
 tecnica

Valutazione e diffusione quotidiana dei dati; Gestione Inventario Regionale Emissioni (IRE); Previsione mediante modellistica ai sensi DLgs 155/2010. Inventario nazionale delle emissioni inquinanti dell'aria. Raccolta, validazione e trasmissione a UE dei dati nazionali di qualità dell'aria. Raccolta, validazione ai fini della trasmissione a UE dei piani/programmi regionali e delle province autonome per il risanamento della qualità dell'aria.....

La normativa vincolante la prestazione indica che

deve essere fatta una valutazione e diffusione quotidiana dei dati ...

da CATALOGO
 DEI SERVIZI
 DEL SNPA
 ED5REV3



ESERCIZIO LEPTA 2 *(segue)*

IL LEPTA A1.1.2
potrebbe essere



1 bollettino al giorno
(pubblicato sul sito internet dell'agenzia)

ovvero un numero assoluto

ESERCIZIO LEPTA 3

D. FUNZIONI AMMINISTRATIVE E QUANTIFICAZIONE DEI DANNI E REATI AMBIENTALI

D.12 PARTECIPAZIONE A COMMISSIONI TECNICHE PREVISTE DA NORMATIVA

<i>servizio</i>	D.11.1	SUPPORTO TECNICO ED EMISSIONE DI PARERI IN SEDE DI VIA, REGIONALE E NAZIONALE
<i>prestazione</i>	D.11.1.1	pareri in ambito di procedimenti di VIA regionale
<i>rif. normativo</i>	D.Lgs. n. 152/2006	
<i>descrizione qualitativa della prestazione tecnica</i>		<i>Parere all'autorità regionale, o in sede di conferenza di servizi, per la valutazione degli impatti generati dall'intervento da valutare attraverso lo Studio di Impatto Ambientale (procedimento VIA).</i>

La normativa vincolante la prestazione indica che

deve essere fornito un parere nell'ambito di ciascun procedimento VIA

ESERCIZIO LEPTA 3 *(segue)*

IL LEPTA D11.1.1
potrebbe essere



partecipazione attraverso all'emissione di un
parere per il 100% dei procedimenti VIA
in cui si è coinvolti

ovvero un numero relativo (e non programmabile)

ESERCIZIO LEPTA 4

B. CONTROLLI SULLE FONTI DI PRESSIONE AMBIENTALE E DEGLI IMPATTI SU MATRICI E ASPETTI AMBIENTALI

B.4 MISURAZIONI E VALUTAZIONI IMPATTI SU MATRICI E ASPETTI AMBIENTALI

servizio

B.4.1 VALUTAZIONI ANALITICO STRUMENTALI DEGLI IMPATTI DI ORIGINE ANTROPICA

prestazione

B.4.1.8 misurazioni e valutazioni sui siti contaminati o potenzialmente contaminati

rif. normativo

D.Lgs. n. 152/2006

*descrizione
 qualitativa della
 prestazione
 tecnica*

Acquisizione di contro-campioni, analisi di laboratorio e validazione, verifica di conformità normativa

La normativa vincolante la prestazione non fornisce un numero preciso di riferimento

Il LEPTA può essere fissato come analisi annuali su una percentuale dei siti contaminati o potenzialmente contaminati censiti

ESERCIZIO LEPTA 4 *(segue)*

IL LEPTA B4.1.8
potrebbe essere



acquisizione campioni e analisi secondo linee guida sul
30% dei siti censiti
ogni anno

ovvero un numero relativo da armonizzare con le risorse



GLI ESERCIZI LEPTA, PURAMENTE INDICATIVI, SERVONO PER STIMOLARE UNA RIFLESSIONE SU ...



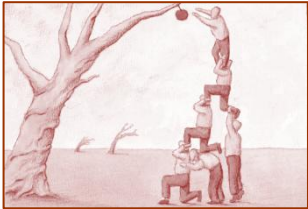
TEMPO

Il percorso Catalogo - Prestazioni - LEPTA è da affrontare al più presto



EQUILIBRIO

La proposta SNPA potrà e dovrà valutare un equilibrio fra dettati normativi, risorse disponibili e numeri programmabili



MULTIDISCIPLINARIETA'

E' un percorso che deve fondere le conoscenze tecniche con quelle gestionali



CHIAVE

La chiave è anche (e poi vedremo) non solo quanto si fa (Lepta) ma anche come lo si fa (processi operativi)

I LEPTA



**MA SE ABBIAMO DEFINITO I LEPTA, COSA SONO I
LIVELLI ESSENZIALI DI TUTELA AMBIENTALE ?**

LIVELLI ESSENZIALI DELLE PRESTAZIONI (LEP)

Il concetto di Livello Essenziali delle Prestazioni è stato inserito nella legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3, che ha rivisto il Titolo V della Costituzione della Repubblica Italiana. I LEP definiscono il **contenuto minimo essenziale di prestazioni garantite a tutti in maniera uniforme su tutto il territorio nazionale**, il diritto a ricevere una prestazione da parte della PA funzionale alla tutela di un diritto soggettivo del cittadino, la regolazione degli standard strutturali e qualitativi delle prestazioni

LIVELLI ESSENZIALI DI ASSISTENZA (LEA)

Livelli Essenziali di Assistenza riferiti alle prestazioni di assistenza sanitaria garantite dal servizio sanitario nazionale così come normati dal D.P.C.M. del 29/11/2001 (definizione dei livelli essenziali di assistenza) e s.m.i.

I LEA sono quindi le prestazioni e i servizi che il Servizio sanitario nazionale è tenuto a fornire a tutti i cittadini, gratuitamente o dietro pagamento di una quota di partecipazione (ticket)

LIVELLI ESSENZIALI DI TUTELA AMBIENTALE (LETA)

Termine coniato in sede SNPA: sono **i livelli essenziali declinati per la tutela di un altro diritto, l'ambiente**, che rientra tra i diritti costituzionali da garantire (art 117, comma 2 lettera S della Costituzione). Tali livelli devono essere garantiti dai diversi soggetti che concorrono a determinare le politiche ambientali e i programmi di monitoraggio e controllo

LIVELLI ESSENZIALI DELLE PRESTAZIONI TECNICHE AMBIENTALI (LEPTA)

I LEPTA costituiscono l'applicazione in materia di ambiente del livello qualitativo e quantitativo di attività che deve essere garantito in modo omogeneo sul piano nazionale, ai sensi dell'articolo 117, secondo comma, lettera m), della Costituzione (art. 2 DDL 1458). **I LEPTA costituiscono il livello minimo omogeneo in tutto il territorio nazionale delle attività indispensabili a perseguire i LETA che il SNPA è tenuto a garantire.** Tali attività concorrono anche ai fini del perseguimento degli obiettivi di prevenzione collettiva previsti dai livelli essenziali di assistenza sanitaria (art. 9 DDL 1458).

**LA LEGGE NON DEFINISCE E TRATTA I LETA
HA SENSO OGGI PER NOI DEFINIRE I LETA?**

E' OPPORTUNO

**QUALE MESSAGGIO COMUNICATIVO DELL'SNPA
SINTETIZZARE QUALI LIVELLI DI TUTELA AMBIENTALE
SONO GARANTITI AI CITTADINI?**



FORSE SI MA IL DIBATTITO E' APERTO A QUALSIASI SOLUZIONE. SE SI, I LETA POTREBBERO DERIVARE DAL CATALOGO

MONITORAGGI AMBIENTALI

- Monitoraggio dello stato dell'ambiente
- Monitoraggi delle risorse ambientali

CONTROLLI SULLE FONTI DI PRESSIONE AMBIENTALE

- Attività ispettiva sulle fonti di pressione
- Misurazioni e valutazioni impatti su matrici e aspetti amb.li
- Interventi in caso di emergenze ambientali

SVILUPPO CONOSCENZE E DIFFUSIONE DEI DATI

- Promozione e partecipazione ad iniziative di studio e ricerca
- Elaborazione e diffusione dei dati ambientali ufficiali
- Rete informativa nazionale ambientale

QUANTIFICAZIONE DEI DANNI E REATI AMBIENTALI

- Attività istruttoria per autorizzazioni ambientali e su strumenti di pianificazione e valutazione
- Individuazione, descrizione e quantificazione dei danni ambientali e degli ecoreati
- Supporto tecnico a redazione e applicazione normativa ambientale

ANALISI FATTORI A DANNO DELLA SALUTE PUBBLICA

- Supporto alle iniziative di tutela della popolazione dal rischio a.
- Supporto analitico al SSN

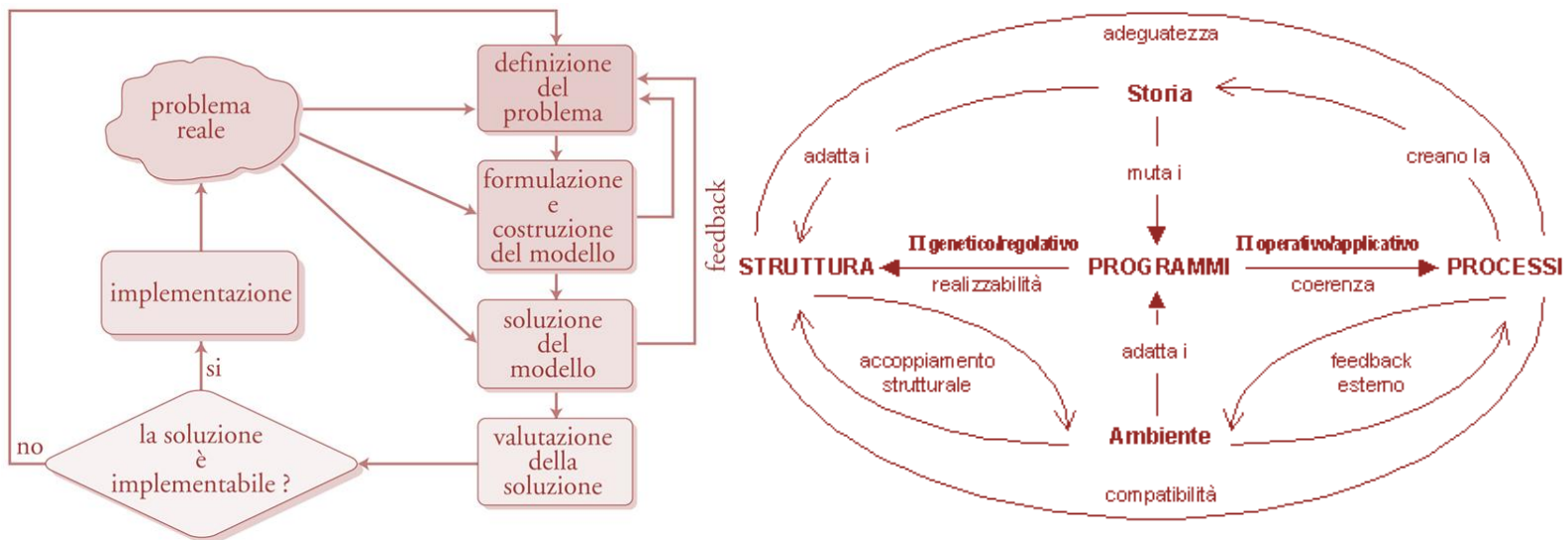
EDUCAZIONE E FORMAZIONE AMBIENTALE

- Iniziative in tema di educazione ambientale e alla sostenibilità
- Iniziative in tema di formazione ambientale

SUPPORTO AI SISTEMI DI PROTEZIONE CIVILE E SANITARIA

- Servizi a supporto dei sistemi di protezioni civile
- Servizi a supporto delle attività integrate sanità-ambiente

UNIFORMITA' DEI PROCESSI



**DEFINIRE UNA
 PRESTAZIONE NELLO
 STESSO MODO
 E FARLA CON LA
 STESSA OPERATIVITA' !**

Il confronto principale all'interno del sistema, sul catalogo, non dovrebbe essere su come sono chiamate o quante sono le prestazioni ma sulla uniformità dei processi che le realizzano

E' una delle sfide-madri proprie del Sistema, un percorso tecnico di confronto proprio del SNPA attorno alle attività, alle prestazioni, ai LEPTA. E' il confronto tecnico operativo sui processi, che vanno definiti e condivisi e costituire il principale obiettivo di omogeneità del sistema.

in altre parole

**UN LEPTA È QUANTO FACCIAMO
 DI UNA SPECIFICA PRESTAZIONE,
 MA ANCHE COME LA FACCIAMO,
 OUTPUT COMPRESI**

IL VALORE DEI L€PTA



- ✓ *il GDL 60 del Piano 14-16 completerà il proprio lavoro finalizzato a definire una metodologia di confronto econometrico*
- ✓ *Si arriverà quindi a costituire un valore economico di riferimento per le prestazioni individuate come Lepta nel Catalogo*
- ✓ *questo permetterà di calcolare un valore complessivo ai Lepta che SNPA garantisce al sistema paese*



e poi?

... e poi ci sono solo domande

- ✓ **Questo valore costituirà il FAN (Fondo Ambientale Nazionale)?**
- ✓ **O meglio Ministero e Conferenza Stato Regioni saranno in grado di trovare le risorse per costituire (e poi correttamente assegnare alle diverse agenzie) un Fondo Ambientale Nazionale?**



Sappiamo che non dovranno esserci "nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica" ma risorse già presenti, per il famosa e famigerata clausola dell'"invarianza finanziaria".

Questo è e sarà il rinnovamento gestionale più profondo del sistema ed anche il banco di prova dell'"innovazione" creata dall'essere sistema

e' uno sviluppo critico

- ✓ *Se arriveremo fino alla definizione dei Lepta ma gli aspetti del finanziamento saranno, come oggi, lasciati ad una contrattazione fra ARPA e Giunte regionali, i Lepta saranno solo un esercizio accademico*
- ✓ *Sarà poi importante definire anche come regioni e province autonome possano finanziare le attività extra-Lepta o extra-Catalogo*



DA CUGINI A FRATELLI



Le leggi regionali istitutive sono state promulgate in quasi un decennio

ARPA	Legge istitutiva	ARPA	Legge istitutiva
Valle d'Aosta 	L.R. 41/1995	Marche 	L.R. 60/1997
Piemonte 	L.R. 60/1995	Lazio 	L.R. 45/1998
Liguria 	L.R. 39/1995	Abruzzo 	L.R. 64/1998
Lombardia 	L.R. 16/1999	Molise 	L.R. 38/1999
Prov. Trento 	L.P. 11/1995	Campania 	L.R. 10/1998
Prov. Bolzano 	L.P. 26/1995	Puglia 	L.R. 06/1999
Veneto 	L.R. 32/1996	Basilicata 	L.R. 27/1997
Friuli Venezia Giulia 	L.R. 06/1998	Calabria 	L.R. 20/1999
Emilia - Romagna 	L.R. 44/1995 L.R. 13/2015	Sicilia 	L.R. 6/2001
Toscana 	L.R. 66/1995	Sardegna 	L.R. 6/2006
Umbria 	L.R. 9/1998		

Da piano strategico ARPA FVG 2016-2018

Per anni ci siamo detti che le agenzie erano cugine e non sorelle, perché legislatori diversi avevano prodotto in norme diverse competenze diverse, assetti e schemi organizzativi diversi, e così via.



Sappiamo che la legge 132/2016 prevede entro 180 gg dall'entrata in vigore, ovvero entro il 13 luglio 2017, che le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano modifichino le leggi istitutive delle rispettive agenzie per adeguarle alla norma dell'istituzione SNPA (salvo diversi andamenti dei ricorsi alla Corte Costituzionale)

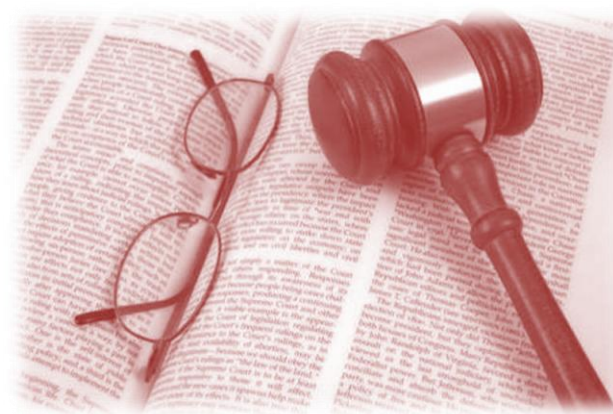




Potrebbe essere opportuno, in questa fase costituente, che il sistema proponga uno schema tipo di organizzazione, una traccia tipo di norma attuativa su base regionale della Legge 132/2016.

LA REDAZIONE E LA CONDIVISIONE DI UNA PROPOSTA PER UNA "LEGGE TIPO" SNPA DI UN'ARPA

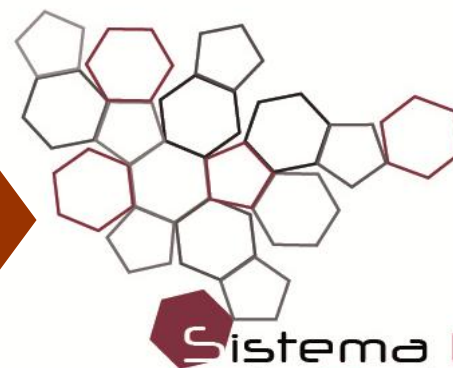
- poi le regioni e province autonome saranno libere di seguirla o meno, ma noi avremo fatto il massimo ...
- ... affinché, in futuro tutte le agenzie possano dare le stesse risposte agli stessi problemi ambientali ...
- ... chiaramente questo passaggio faciliterebbe e rafforzerebbe la definizione dei Lepta



difficoltà metodologiche

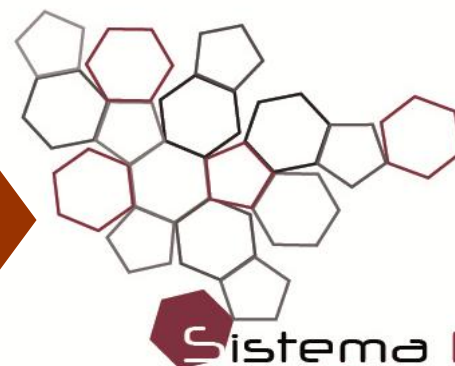


La più grande difficoltà metodologica
NON È
 far convergere le organizzazioni
 verso un unico punto
 verso un unico obiettivo



Sistema Nazionale
 per la **Protezione**
 dell'**Ambiente**

La vera difficoltà È far convergere le persone e le loro esperienze professionali ed operative verso un obiettivo comune



Sistema Nazionale
per la Protezione
dell'Ambiente



In sostanza la maturazione del sistema passa attraverso una crescente omogeneità nelle visioni tipiche delle agenzie e quelle di ISPRA, nell'ambito dei rispettivi ruoli



Occorre quindi, come in passato, più che in passato, ragionare in un ottica di sovra agenzie per costruire un Sistema, alzando il punto di vista della propria realtà

AssoArpa e tutte le forme di sviluppo cooperativo del Sistema hanno un ruolo fondamentale in questo percorso

Le soluzioni ci sono già e le componenti dell'SNPA stanno affrontando nel modo corretto il percorso costituente



**LA SOLUZIONE PRINCIPALE E' UN
GRUPPO OPERATIVO QUALIFICATO
CON LA REGIA DI ISPRA
COMPOSTO DA ESPERTI DELLE AGENZIE
CON GEOMETRIE VARIABILI
(DIVERSE PROFESSIONALITÀ E COMPETENZE)
A SECONDA DEGLI STRUMENTI E DEGLI OBIETTIVI**



*Il sistema è in grado di farlo
ma deve partire subito,
domani*

criticità di applicazione



IMPOSIZIONE



CONDIVISIONE

*Certamente si potrà dire **DOVETE USARLO ! ...***

... ma, in base alle esperienze, appare più convincente presentarlo, spiegarlo, motivarlo e, solo successivamente, renderlo obbligatorio

L'adozione di un Catalogo di servizi e prestazioni modifica diverse cose ...

- la modalità di programmazione operativa
- le modalità di rendicontazione delle attività
- le terminologie delle performance della dirigenza
- gli obiettivi del comparto
- i software gestionali, che devono essere implementati
- attiva un benchmarking diretto con le altre agenzie, che può essere scomodo



**RAGIONARE, PROGRAMMARE E RENDICONTARE, DARE CONTO DEL NOSTRO OPERATO
 ACCOUNTABILITY DI SISTEMA**

MOTIVARE SPIEGANDO

un utilizzo consapevole e informato in ogni agenzia del Catalogo è quindi una delle basi del "fare sistema"

SINTESI CRITICITA' DI APPLICAZIONE

- ❑ **il catalogo rappresenterà l'SNPA**
- ❑ **l'utilizzo del catalogo sarà una misura del sistema**
- ❑ **il pieno e consapevole utilizzo del catalogo nelle singole organizzazioni può essere una criticità**
- ❑ **L'assimilazione dell'utilizzo di un catalogo nelle organizzazioni è un lavoro lungo e ciascuna agenzia dovrebbe iniziare il prima possibile**



Motivation

concludendo



- *Queste giornate sono un laboratorio di analisi e di sviluppo*
- *Questa sessione è centrata su difficoltà metodologiche e criticità di applicazione*

**QUINDI ABBIAMO AFFONTATO E AFFRONTEREMO,
IN MODO COSTRUTTIVO, LE VISCHIOSITA' DEL
SISTEMA OGGI, IN QUESTA FASE DI SVILUPPO**

MA CI SONO ANCHE POSITIVITA'

Fare il percorso necessario nel SNPA significa anche:

- ✓ *Trovare soluzioni nel sistema a problematiche simili e con lo stesso linguaggio*
- ✓ *Avere un'immagine più forte nei confronti dei cittadini e degli stakeholders*
- ✓ *Costruire una serenità operativa e gestionale per tutti*
- ✓ *Saper dare sempre risposte qualificate, anche sul campo*

**FARE SQUADRA
AIUTA SEMPRE**



E' GIUSTO CONCLUDERE RINGRAZIANDO

**Poichè questo è un sistema fatto di persone e di capacità,
vanno ringraziati tutti coloro hanno contribuito
e stanno contribuendo a far crescere il sistema,
e molti sono vostri collaboratori**

**E' giusto ringraziare tutti,
anche quelli che non possono essere presenti,
*come ad esempio Giancarlo Marchetti e gli altri colleghi di ARPA Umbria***

**IL SISTEMA SIAMO NOI, NON LA LEGGE O I LEPTA
(che sono strumenti o recinti operativi)
SNPA È LA CAPACITÀ CHE AVREMO DI LAVORARE
ASSIEME, CONDIVIDENDO PROGRAMMAZIONE,
OBIETTIVI E STRUMENTI**

LA MARATONA È PARTITA

*Difficile fermarla senza essere travolti
e lo striscione del traguardo è lontano
ma visibile*

LEPTA SNPA

Agenzie ambientali
ASSOARPA

