



Verso la costruzione condivisa del SNPA
LABORATORIO DI PROGETTAZIONE STRATEGICA E ORGANIZZATIVA

LE ARPA E GLI UPG

DOPO LA LEGGE N. 132/2016

Angelo Robotto
Direttore Generale Arpa Piemonte



LEGGE 28 giugno 2016, n. 132

Istituzione del Sistema nazionale a rete per la protezione dell'ambiente e disciplina dell'Istituto superiore per la protezione e la ricerca ambientale

ALCUNI TEMI IN EVIDENZA

- **L'Ispettore ambientale**
- **L'Ispettore ambientale con qualifica di UPG**
- **La Legge 68/2015, le Agenzie e gli UPG**
- **Gestione delle attività ispettive**



Verso la costruzione condivisa del SNPA
LABORATORIO DI PROGETTAZIONE STRATEGICA E ORGANIZZATIVA

Legge n. 132/2016 Art. 14 comma 1

Legge n. 132/2016 Art. 14 comma 7

L'ISPETTORE AMBIENTALE



Legge n. 132/2016 Art. 14 comma 1

Disposizioni sul personale ispettivo

*“L'ISPRA, con il contributo delle agenzie, predispone, basandosi sul principio del merito, uno **schema di regolamento** che stabilisce (...) le modalità di individuazione del **personale incaricato degli interventi ispettivi** nell'ambito delle **funzioni di controllo** svolte dal Sistema nazionale (...), il **codice etico**, le **competenze** del personale ispettivo e i **criteri** generali per lo **svolgimento delle attività ispettive**, prevedendo il principio della **rotazione** del medesimo personale nell'esecuzione delle visite nei singoli siti o impianti, al fine di garantire la **terzietà** dell'intervento ispettivo”.*



Legge n. 132/2016 Art. 14 comma 1

Disposizioni sul personale ispettivo

Il regolamento nazionale dà **omogeneità** alla **figura professionale** del personale ispettivo e alle procedure tecniche di ispezione.

Il **codice etico** comune e i **criteri di rotazione** potenziano il ruolo terzo e l'autorevolezza del SNPA nelle attività di controllo.



Personale ispettivo

Profilo personale e di organizzazione

Requisiti **soggettivi**:

- attitudine alla relazione interpersonale
- capacità di gestione dei conflitti
- categorie e profili professionali del CCNL di riferimento

Requisiti di **organizzazione**:

- qualifica a scadenza, rinnovabile
- revocabile in caso di inosservanza delle regole stabilite
- formazione permanente



Verso la costruzione condivisa del SNPA
LABORATORIO DI PROGETTAZIONE STRATEGICA E ORGANIZZATIVA

Legge n. 132/2016 Art. 14 comma 7

Disposizioni sul personale ispettivo

L'ISPETTORE AMBIENTALE CON QUALIFICA DI UPG



Legge n. 132/2016 Art. 14 comma 7

Disposizioni sul personale ispettivo

*“Il **Presidente dell'ISPRA e i legali rappresentanti delle agenzie possono individuare e nominare**, tra il personale di cui al presente articolo, i dipendenti che, nell'esercizio delle loro funzioni, operano con la qualifica di **ufficiale di polizia giudiziaria**. A tale personale sono garantite adeguata assistenza legale e copertura assicurativa a carico dell'ente di appartenenza”.*



Legge n. 132/2016 Art. 14 comma 7

Disposizioni sul personale ispettivo

- espressamente prevista la competenza in materia di riconoscimento della qualifica di ufficiale di polizia giudiziaria
- superamento delle obiezioni sollevate in ordine alla necessità di norme di livello statale che permettessero di attribuire in via generale la qualifica di UPG al personale ispettivo delle Agenzie.



Verso la costruzione condivisa del SNPA
LABORATORIO DI PROGETTAZIONE STRATEGICA E ORGANIZZATIVA

Legge 68/2015 Art. 1, comma 9 modifiche D.lgs. 152/2006

Art. 318-ter. D.lgs. 152/2006

LA LEGGE 68/2015, LE AGENZIE E GLI UPG



Legge 68/2015 Art. 1, comma 9 modifiche D.lgs. 152/2006

Art. 318-ter. D.lgs. 152/2006

“Allo scopo di eliminare la contravvenzione accertata, l'organo di vigilanza, nell'esercizio delle funzioni di polizia giudiziaria di cui all'articolo 55 del codice di procedura penale, ovvero la polizia giudiziaria impartisce al contravventore un'apposita prescrizione asseverata tecnicamente dall'ente specializzato competente nella materia trattata, fissando per la regolarizzazione un termine non superiore al periodo di tempo tecnicamente necessario”.



Legge 68/2015 Art. 1, comma 9 modifiche D.lgs. 152/2006

Art. 318-ter. D.lgs. 152/2006

La Legge 68/2015 ha determinato un **incremento di attività** in materia di

- prescrizioni,
- verifiche e sopralluoghi
- asseverazioni
- comunicazioni



Legge 68/2015 Art. 1, comma 9 modifiche D.lgs. 152/2006

UPG nelle Agenzie: opportunità

- completa **internalizzazione** dei compiti di controllo in materia di repressione dei reati ambientali
- applicazione integrale della **procedura di estinzione** delle contravvenzioni ambientali:
 - formulazione e notifica delle prescrizioni
 - verifica dell'adempimento
- contenimento dei **tempi** della procedura di estinzione
- **minor numero** di soggetti coinvolti
- maggiore facilità della **programmazione** dei controlli



Legge 68/2015 Art. 1, comma 9 modifiche D.lgs. 152/2006

Art. 318-ter. D.lgs. 152/2006

- Inespressa **la destinazione finale delle sanzioni** corrisposte a seguito della conclusione dei procedimenti di depenalizzazione
- In presenza di un esplicito **vincolo di destinazione**, le somme potranno essere destinate al potenziamento e alla qualificazione del **controllo ambientale**.



Verso la costruzione condivisa del SNPA
LABORATORIO DI PROGETTAZIONE STRATEGICA E ORGANIZZATIVA

Personale ispettivo

Registrazione analitica delle attività

GESTIONE DELLE ATTIVITÀ ISPETTIVE



Personale ispettivo

Registrazione analitica delle attività

I vincoli concomitanti di avere **personale qualificato** e di assicurarne la dovuta **rotazione** possono essere gestiti con sistemi di **registrazione analitica delle attività** e degli impegni dei singoli dipendenti.



Verso la costruzione condivisa del SNPA

LABORATORIO DI PROGETTAZIONE STRATEGICA E ORGANIZZATIVA

Registrazione analitica delle attività

Controllo di gestione

FTE per persona x

Esporta XLS

oggetti filtrati: 11

	Anno	Matricola	Cognome	Nome	Codice	Risultato	Struttura	Risorse	FTE
	2016	1585	VERCELLIO	PIER PAOLO	A3.04	Controllo scarichi idrici	G.08.01	0,15	0,09
	2016	1585	VERCELLIO	PIER PAOLO	A3.05	Controllo produttori rifiuti speciali	G.08.01	0,05	0,03
	2016	1585	VERCELLIO	PIER PAOLO	A3.13	Controllo dello spandimento dei fanghi di depurazione e dei reflui zootecnici in agricoltura	G.08.01	0,10	0,06
	2016	1585	VERCELLIO	PIER PAOLO	B5.03	Controllo contaminazione occasionale del suolo	G.08.01	0,05	0,03
	2016	1585	VERCELLIO	PIER PAOLO	B5.04	Controllo pressioni su corpi idrici	G.08.01	0,05	0,03
	2016	1585	VERCELLIO	PIER PAOLO	B5.22	Controllo rumore	G.08.01	0,15	0,09
	2016	1585	VERCELLIO	PIER PAOLO	B5.23	Controllo campi elettromagnetici su segnalazione	G.08.01	0,04	0,02
	2016	1585	VERCELLIO	PIER PAOLO	T03.C01.S00	Protocollo	G.08.01	0,03	0,02
	2016	1585	VERCELLIO	PIER PAOLO	T03.C04.		G.08.01	0,15	0,09
	2016	1585	VERCELLIO	PIER PAOLO	T03.C05.		G.08.01	0,10	0,06
	2016	1585	VERCELLIO	PIER PAOLO	T03.C05.		G.08.01	0,13	0,08

Percentuale di tempo impiegato

Tipo di attività (competenze)

FTE (full time equivalent) in relazione alla effettiva presenza in servizio del personale nella Struttura di appartenenza



Verso la costruzione condivisa del SNPA

LABORATORIO DI PROGETTAZIONE STRATEGICA E ORGANIZZATIVA

Registrazione analitica delle attività

La rotazione del personale

Assegnatario	Programma	Ragione Soc	Codice	Giorni chiusura pratica
...	ATTIVITA NON PROGRAMMATA	...	G07_2016_00146	219
...	ATTIVITA NON PROGRAMMATA	...	G07_2015_01631	
...	ATTIVITA NON PROGRAMMATA	...	G07_2016_00385	202
...	ATTIVITA NON PROGRAMMATA	...	G07_2015_01557	342
...	ATTIVITA NON PROGRAMMATA	...	G07_2015_01443	648
...	ATTIVITA NON PROGRAMMATA	...	G07_2015_01554	278
...	ATTIVITA NON PROGRAMMATA	...	G07_2015_01636	294
...	ATTIVITA NON PROGRAMMATA	...	G07_2015_01455	524
...	PROGRAMMA ACQUE DI SCARICO	...	G07_2015_01552	42
...	PROGRAMMA ACQUE DI SCARICO	...	G07_2015_01632	207
...	PROGRAMMA ACQUE DI SCARICO	...	G07_2016_00326	167
...	PROGRAMMA ACQUE DI SCARICO	...	G07_2016_00725	172
...	PROGRAMMA ACQUE DI SCARICO	...	G07_2015_01477	284

Ispettore

Azienda

Tipo di attività (programmazione)

Tempi di chiusura della pratica



Verso la costruzione condivisa del SNPA

LABORATORIO DI PROGETTAZIONE STRATEGICA E ORGANIZZATIVA

CONCLUSIONI



Verso la costruzione condivisa del SNPA

LABORATORIO DI PROGETTAZIONE STRATEGICA E ORGANIZZATIVA

La Legge 132/2016 ribadisce il ruolo delle Agenzie come **organo di controllo**, la cui specificità risiede nella capacità di coniugare tecnologia, profonda conoscenza tecnico scientifica dei temi ambientali e degli impianti a partire dal loro iter autorizzativo.

La possibilità di individuare e nominare personale che operi con la qualifica di UPG **integra**, completandolo, un **ruolo unico** nel panorama nazionale



Verso la costruzione condivisa del SNPA LABORATORIO DI PROGETTAZIONE STRATEGICA E ORGANIZZATIVA

La Legge 68/2015, con la procedura estintiva dei reati contravvenzionali ambientali, ha aumentato la **interazione** delle Agenzie con altri organi di polizia.

Occorre trovare **sinergie** per definire, anche attraverso specifici accordi, indirizzi operativi e linee guida condivise al fine di migliorare l'**efficienza del sistema complessivo dei controlli**.