

Corso di formazione n. 1

I costi della manodopera nel nuovo Codice dei contratti – focus

Lunedì 15 aprile 2024, ore 9.00 – 13.00

Il nuovo Codice dei contratti (D.Lgs. n. 36/2023) impone alle stazioni appaltanti una serie di oneri funzionali a garantire la massima e generalizzata tutela dei lavoratori, impiegati nelle commesse pubbliche.

Le stazioni appaltanti sono, per l'effetto, tenute a:

- scegliere il CCNL applicabile (rectius il trattamento economico e normativo) applicabile ai lavoratori impiegati nell'esecuzione della commessa;
- stimare il costo della manodopera, da scorporare dalla base d'asta;
- integrare gli atti di gara con le clausole relative alla tutela dei lavoratori;
- verificare il CCNL e le tutele equivalenti del diverso CCNL indicato dall'impresa aggiudicataria;
- analizzare e, se del caso, verificare il costo della manodopera indicato dall'impresa aggiudicataria.

Il corso è rivolto, da un lato, alle stazioni appaltanti con l'obiettivo di fornire prime indicazioni operative per la gestione della tutela dei lavoratori e, dall'altro, agli operatori economici che, partecipando alle gare, dovranno modificare le modalità di costruzione e formulazione delle offerte e conoscere le verifiche a cui verranno sottoposti.

Attraverso le apposite funzionalità della piattaforma sarà possibile porre domande e quesiti al docente

Obiettivi

Il percorso formativo si pone l'obiettivo di approfondire la questione cercando di ridurre i dubbi interpretativi conseguenti all'entrata in vigore del nuovo codice dei contratti.

Programma

Riepilogo delle norme a tutela dei lavoratori

- La scelta del CCNL applicabile.
- La verifica delle tutele equivalenti.
- La quantificazione e lo scorporo del costo della manodopera.
- La verifica del costo della manodopera e della congruità dell'offerta.
- I tre impegni dell'operatore economico (art. 102 del D.Lgs. n. 36/2023).
- Le clausole sociali.
- I contratti esclusi dall'applicazione delle norme a tutela dei lavoratori.
- Sintesi degli obblighi solidali della stazione appaltante.

La scelta in concreto del CCNL applicabile

- I tre criteri previsti dall'art. 11 del D.Lgs. n. 36/2023 per la scelta del CCNL.
- La possibilità di indicare più CCNL.
- I metodi suggeriti da ANAC.
- Dal Vocabolario Comune per gli Appalti (CPV) al codice ATECO.
- Dal codice ATECO al CCNL applicabile.
- La selezione del CCNL applicabile, stipulato dalle organizzazioni sindacali maggiormente rappresentative.
- L'uso dei fogli xls del CCNL.
- Le tabelle ministeriali e il CCNL utilizzato per la loro costruzione.
- Gli impegni dell'impresa e la clausola da inserire negli atti di gara.

L'indicazione di un diverso CCNL da parte delle imprese

- Le dichiarazioni da acquisire in merito al CCNL applicato.
- La verifica delle tutele equivalenti.
- Differenza tra verifica delle tutele equivalenti del CCNL e della congruità dell'offerta.
- La comparazione dei CCNL nel loro complesso.
- La definizione di trattamento economico e normativo.
- Le indicazioni di ANAC per l'attività di verifica.
- Gli step della verifica delle tutele equivalenti:

Formazione Maggioli

- pertinenza del CCNL con l'oggetto dell'appalto;
- trattamento economico;
- trattamento normativo.
- I CCNL sottoscritti dalle stesse organizzazioni.
- L'esisto negativo: le norme da citare per le esclusioni.

Il calcolo del costo della manodopera

- La diversità tra i criteri di scelta del CCNL ed il parametro per il calcolo della manodopera.
- La scelta della tabella ministeriale.
- L'utilizzo dei prezzi per gli appalti di lavori (e la conseguente gestione della contabilità).
- Costo della manodopera, relazione di stima e base d'asta.
- I contratti a corpo.
- I contratti a misura.

La definizione dell'importo soggetto a ribasso e la costruzione dei moduli dell'offerta economica

- Il costo della manodopera non soggetto a ribasso.
- Come si costruisce la base d'asta (contratti a corpo, contratti a misura).
- La definizione dell'importo contrattuale, tenendo conto della manodopera non soggetta a ribasso.
- Il pagamento della manodopera in fase di esecuzione.

L'indicazione del costo della manodopera e l'eventuale verifica

- L'indicazione del costo della manodopera da parte dell'impresa.
- Le verifiche della stazione appaltante.
- Il CCNL da utilizzare per le verifiche della stazione appaltante.
- Le esclusioni.

Il costo della manodopera nei subappalti

- Gli obblighi del subappaltatore.
- Le verifiche della stazione appaltante.
- Il Documento di Congruità Occupazionale Appalti (DoCOA).
- Le clausole contrattuali.

Docente

Roberta Bertolani. *Avvocato amministrativista. Esperto in materia di contrattualistica pubblica. Collaboratore del Corso di Diritto pubblico presso la Facoltà di Scienze Politiche, Università degli Studi di Milano.*